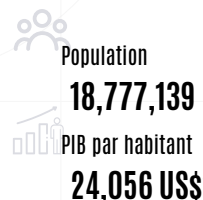
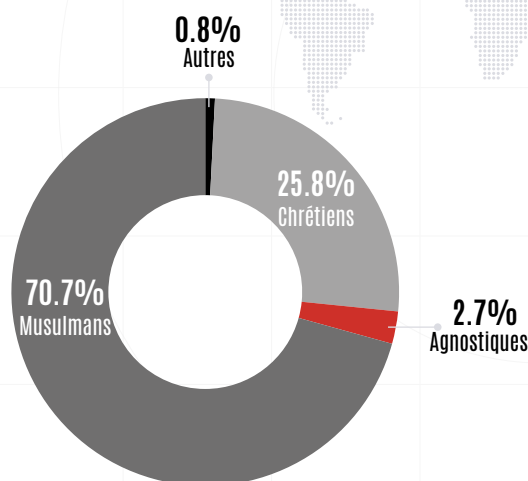




# KAZAKHSTAN

## RELIGION



## LE CADRE JURIDIQUE DE LA LIBERTÉ RELIGIEUSE ET SON APPLICATION EFFECTIVE

La Constitution du Kazakhstan<sup>1</sup> reconnaît la liberté de conscience (article 22, alinéa 1er) et interdit la discrimination pour des motifs religieux (article 14, alinéa 2). L'appel à la violence au nom de la religion est également interdit (article 20, alinéa 3). Les groupes religieux étrangers doivent coordonner leurs activités avec les autorités kazakhes (article 5, alinéa 5).

L'activité religieuse dans le pays est principalement régie par une loi de 2011 sur la religion, qui impose des exigences strictes d'enregistrement et interdit les activités religieuses non enregistrées.<sup>2</sup>

Néanmoins, certaines améliorations ont été signalées ces dernières années, notamment après que le parlement kazakh a décidé, après un an et demi de débat, d'abandonner les amendements à la loi sur la religion qui l'auraient rendue plus restrictive.<sup>3</sup>

Le 29 janvier 2020, le Ministre de l'Information et du Développement Social, Dauren Abayev, a signé une « feuille de route pour la liberté religieuse », visant à assouplir la loi

sur la religion. Cela permettrait de lutter contre la censure, d'introduire des avertissements et de réduire les amendes imposées dans le cadre de l'exercice du droit à la liberté religieuse.<sup>4</sup>

## INCIDENTS ET DÉVELOPPEMENTS

Selon la Commission des affaires religieuses (CRA), le Kazakhstan avait 3.770 associations religieuses enregistrées en septembre 2019, contre 3.715 en 2018.<sup>5</sup>

Bien que comptant peu de fidèles (environ 1% de la population totale)<sup>6</sup>, l'Église catholique opère sans restrictions particulières. En 2019, elle a publié son premier livre religieux en langue kazakhe.<sup>7</sup> Par l'intermédiaire de Caritas, l'Église participe également à d'importants projets sociaux.<sup>8</sup> L'Église est restée active pendant le confinement lié au Covid-19. Bien que la messe et les services spirituels aient été fournis principalement en ligne, les catholiques pouvaient encore se confesser et recevoir l'Eucharistie.<sup>9</sup>

En mai 2019, les communautés catholique, orthodoxe et luthérienne ont signé un mémorandum instituant le Conseil des confessions chrétiennes traditionnelles, dont l'objectif est d'aider les autorités kazakhes à engager le dialogue avec les groupes chrétiens.<sup>10</sup>

Les communautés non traditionnelles, comme l'Union des Églises baptistes, Hare Krishna et les Témoins de Jéhovah, ont également connu une amélioration de leur situation en 2019.<sup>11</sup>

Néanmoins, des problèmes subsistent. Bien qu'en baisse par rapport aux 171 cas signalés en 2018 et aux 280 en 2017, 161 procédures administratives ont été engagées contre des individus et des communautés religieuses en ce qui concerne le libre exercice de la liberté religieuse en 2019.<sup>12</sup>

Des sanctions s'abattent sur des réunions de communautés religieuses non enregistrées ou de réunions dans des lieux non prévus à cet effet. Par exemple, des membres de l'Église protestante non enregistrée Karaganda Revival Church ont été condamnés à une amende pour avoir célébré un anniversaire en novembre 2018.<sup>13</sup>

Entre novembre 2018 et mars 2019, la police a fait des descentes dans quatre lieux de réunion de congrégations baptistes non enregistrées, une fois à Almaty<sup>14</sup> et trois fois dans la ville de Taraz,<sup>15</sup> condamnant certains membres à des amendes. En mai, un témoin de Jéhovah, Sergueï Nurmanov, a été reconnu coupable, à Taranovsk, d'avoir organisé des rassemblements religieux à l'adresse enregistrée de son organisation, sans avoir obtenu au préalable l'autorisation de ses voisins.<sup>16</sup>

Les sanctions se sont poursuivies jusqu'en 2020, en particulier après l'intensification des contrôles en raison de la pandémie du Covid-19. Le Pasteur Isak Neiman a reçu un avertissement pour violation des mesures anti-coronavirus parce qu'il avait tenu une réunion de sa communauté le 29 mars à Pavlodar. Dans le même temps, il a été condamné à une amende équivalente à près de deux mois de salaire pour avoir dirigé une réunion religieuse non enregistrée.<sup>17</sup>

Les trois dirigeants de l'Église enregistrée New Life Church à Almaty – Maxim Maximov, son épouse Larisa, et Sergei Zaikin – ont été reconnus coupables par contumace, en juillet 2019, d'avoir exercé une influence psychologique sur les fidèles, et ont été condamnés à des peines d'emprisonnement d'une durée allant jusqu'à cinq ans. Tous trois vivent actuellement aux États-Unis. Les deux bâtiments appartenant à l'Église ont été saisis et une ordonnance restrictive a été prononcée contre trois autres.<sup>18</sup>

Le 14 février 2020, les autorités municipales de Nur-Sultan ont ordonné la confiscation d'un bâtiment appartenant à l'Église presbytérienne de la Grâce, invoquant la nécessité de construire un nouveau jardin d'enfants public. Elles

ont également saisi sur la même parcelle de terrain un bâtiment en construction de l'Église pentecôtiste Agapè, qui devait être utilisé comme lieu de culte.<sup>19</sup>

Le Kazakhstan censure étroitement la littérature religieuse. Dans certains cas, les tribunaux ont ordonné la destruction de textes religieux malgré un manque apparent de contenu extrémiste. C'est ce qui s'est passé en mai 2019, lorsqu'un tribunal de Kyzylorda a ordonné la destruction de 29 livres musulmans saisis chez un libraire, Aruzhan Omirbai, qui a été condamné à une amende équivalant à trois semaines de salaire moyen.<sup>20</sup>

Toujours à Kyzylorda, Askarbek Sarsenov a été condamné à la même peine en septembre 2018 pour avoir mis en vente 85 brochures islamiques sans l'autorisation de l'État. De même, à Kalbatau, Zairash Amanova a été punie de façon similaire pour avoir tenté de vendre deux livres à contenu religieux en ligne. La destruction de l'un de ces livres, Bible Stories, a été ordonnée en décembre 2018.<sup>21</sup>

Les musulmans ont tendance à être soumis à des contrôles gouvernementaux encore plus sévères, en particulier pour ceux qui appartiennent à des groupes qui pratiquent une version de l'islam différente de l'école hanafite officiellement reconnue. Divers groupes islamiques appartiennent à l'Administration spirituelle sunnite hanafite des musulmans (SAMK), qui régleme leurs activités, de la nomination des imams aux directives pour les sermons du vendredi.<sup>22</sup>

Des sanctions administratives continuent d'être imposées pour avoir prié d'une manière interdite par le Conseil musulman. C'est ce qui est arrivé, par exemple, le 12 février 2019 à Almaty à Nariman Bagirov qui a été condamné à une amende équivalente à un mois de salaire pour avoir prononcé le mot « Amen » trop fort.<sup>23</sup>

Évoquer des questions religieuses en ligne ou sur WhatsApp est également devenu dangereux pour les musulmans. En août 2019, huit musulmans salafistes sont allés en prison après qu'un tribunal d'Almaty les a reconnus coupables de « propagande terroriste » et d'incitation à la « haine » parce qu'ils participaient à un groupe de discussion sur l'islam sur WhatsApp. Leurs peines allaient de cinq ans et demi à huit ans d'emprisonnement.<sup>24</sup> En janvier 2020, un neuvième membre du groupe, Zhuldyzbek Taurbekov, a été condamné à sept ans de prison malgré son mauvais état de santé.<sup>25</sup>

Les services secrets kazakhs ont ramené Dilmurat Makhatov, un musulman, au Kazakhstan où il a été condamné

en mai 2019 à huit ans de prison pour prédication illégale à d'autres kazakhs, par Internet, depuis l'Arabie saoudite où il vivait avec sa famille depuis 20 ans.<sup>26</sup> Fin 2018, deux autres personnes, Dadash Mazhenov et Galymzhan Abilkairov, ont été condamnées à plus de sept ans de prison pour avoir publié en ligne les propos de Kuanysh Bapshayev sur l'islam.<sup>27</sup>

Parmi les groupes islamiques non traditionnels, le mouvement missionnaire Tabligh Jamaat, interdit en février 2013, est toujours le plus touché par la répression. En avril 2020, 24 musulmans étaient toujours en prison pour leurs croyances religieuses, pour la plupart membres de ce mouvement.<sup>28</sup>

L'imprécision de termes tels que « extrémisme » et « terrorisme » a été critiquée au niveau international parce qu'ils sont souvent utilisés pour restreindre et violer les droits de l'homme, y compris la liberté de religion, d'expression et d'association.<sup>29</sup>

## PERSPECTIVES POUR LA LIBERTÉ RELIGIEUSE

Il se pourrait qu'à l'avenir, les droits de l'homme s'améliorent au Kazakhstan. À la surprise générale, le Président Noursoultan Nazarbaïev a démissionné en mars 2019, après près de 30 ans passés au pouvoir. Son successeur, Kassym-Jomart Tokayev, a une bonne réputation internationale et beaucoup s'attendent à ce qu'il prenne des mesures décisives pour accorder plus de droits. Tokayev a exprimé publiquement son soutien à la liberté de culte et à la coexistence pacifique entre les différentes religions. Cependant, plus d'un an après son arrivée à la présidence, il y a peu de signes de concrétisation de la transition souhaitée, mais l'espoir de changement demeure.<sup>30</sup>

## NOTES DE FIN DE TEXTE / SOURCES

- 1 Kazakhstan 1995 (rev. 2017), Constitute Project, [https://www.constituteproject.org/constitution/Kazakhstan\\_2017?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Kazakhstan_2017?lang=en)
- 2 Institute of legislation and legal information, The Law of the Republic of Kazakhstan of October 11, 2011, № 483-IV On Religious Activity and Religious Associations, Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan, <http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z1100000483>
- 3 “Kazakhstan - Events of 2019,” World Report 2020, Human Rights Watch, <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/kazakhstan>
- 4 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: More court-ordered religious literature destruction,” Forum 18, 1er avril 2020, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2558](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2558)
- 5 Office of International Religious Freedom, “Kazakhstan,” 2019 Report on International Religious Freedom, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/reports/2019-report-on-international-religious-freedom/kazakhstan/>
- 6 Robin Gomes, “Extraordinary Missionary Month - renewal for Church in Kazakhstan,” Vatican News, 26 octobre 2019, <https://www.vatican-news.va/en/church/news/2019-10/kazakhstan-church-extraordinary-missionary-month-renewal.html>
- 7 “Catholic Church in Kazakhstan: ‘A small flock blessed by the blood of martyrs’,” AsiaNews, 27 juin 2019, [http://www.asianews.it/news-en/Catholic-Church-in-Kazakhstan--A-small-flock-blessed-by-the-blood-of-martyrs-\(Photo\)-47394.html](http://www.asianews.it/news-en/Catholic-Church-in-Kazakhstan--A-small-flock-blessed-by-the-blood-of-martyrs-(Photo)-47394.html)
- 8 “Renewal and future projects of Caritas, at the service of the most vulnerable,” Agenzia Fides, 8 novembre 2019, [http://www.fides.org/en/news/66914-ASIA\\_KAZAKHSTAN\\_Renewal\\_and\\_future\\_projects\\_of\\_Caritas\\_at\\_the\\_service\\_of\\_the\\_most\\_vulnerable](http://www.fides.org/en/news/66914-ASIA_KAZAKHSTAN_Renewal_and_future_projects_of_Caritas_at_the_service_of_the_most_vulnerable)
- 9 Fr Benedict Mayaki SJ, “Archbishop Peta: Solidarity in Kazakhstan in times of pandemic,” Vatican News, 15 avril 2020, <https://www.vaticannews.va/en/church/news/2020-04/kazakhstan-church-solidarity-amid-trying-times.html>
- 10 Jason Morton, “COUNTRY UPDATE: Kazakhstan,” United States Commission on International Religious Freedom (USCIRF), octobre 2019, <https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2019%20Kazakhstan%20Update.pdf>
- 11 Ibid.
- 12 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: 161 administrative prosecutions in 2019,” Forum 18, 9 janvier 2020, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2532](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2532)
- 13 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: Fined for worship, funeral prayer rooms,” Forum 18, 11 juillet 2019, Felix Corley, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2492](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2492)
- 14 “Kazakhstan Chapter,” 2019 Annual report, United States Commission on International Religious Freedom, [https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Tier2\\_KAZAKHSTAN\\_2019.pdf](https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Tier2_KAZAKHSTAN_2019.pdf)
- 15 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: More raids on worship, fines,” Forum 18, 22 mars 2019, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2464](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2464).
- 16 Office of International Religious Freedom, op. cit.
- 17 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: Warned for violating coronavirus regulations, but fined for leading worship,” Forum 18, 28 mai 2020 [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2574](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2574)
- 18 Ibid, “KAZAKHSTAN: Three pastors’ convictions ‘an unjust court decision’,” Forum 18, 14 novembre 2019, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2521](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2521)
- 19 Ibid, “KAZAKHSTAN: Two churches’ buildings ordered confiscated in Nur-Sultan,” Forum 18, 29 juillet 2020, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2587](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2587)
- 20 Ibid, “KAZAKHSTAN: ‘We don’t have censorship,’ but three books banned,” Forum 18, 21 juin 2019, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2488](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2488)
- 21 Ibid, “KAZAKHSTAN: Courts’ book-destroying ‘barbarism’ continues,” Forum 18, 17 janvier 2019, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2442](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2442)
- 22 Office of International Religious Freedom, op. cit.
- 23 Felix Corley, “KAZAKHSTAN: More raids on worship, fines,” op. cit.
- 24 Ibid, “KAZAKHSTAN: Appeals rejected in absentia,” Forum 18, 28 novembre 2019 [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2524](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2524)
- 25 Ibid, “KAZAKHSTAN: 24 prisoners of conscience - list,” Forum 18, 22 avril 2020, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2566](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2566)
- 26 Ibid, “KAZAKHSTAN: Nine years’ jail for online discussion group?,” Forum 18, 31 juillet 2019, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2497](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2497)
- 27 Ibid, “KAZAKHSTAN: Second long jailing for online Islamic talks,” Forum 18, 7 décembre 2018, [http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2435](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2435)
- 28 Ibid, “KAZAKHSTAN: 24 prisoners of conscience - list,” op. cit.
- 29 Human Rights Council, “Visit to Kazakhstan - Report of the Special Rapporteur on the Promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism,” 22 janvier 2020, United Nations General Assembly, <https://undocs.org/pdf?symbol=en/A/HRC/43/46/Add.1>
- 30 Davide Cancarini, cited in “The policy towards religions does not change: the new government promotes coexistence,” Agenzia Fides, 24 avril 2020, [http://www.fides.org/en/news/67798-ASIA\\_KAZAKHSTAN\\_The\\_policy\\_towards\\_religions\\_does\\_not\\_change\\_the\\_new\\_government\\_promotes\\_coexistence](http://www.fides.org/en/news/67798-ASIA_KAZAKHSTAN_The_policy_towards_religions_does_not_change_the_new_government_promotes_coexistence)