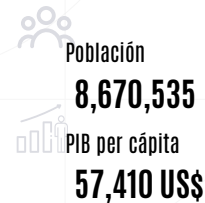
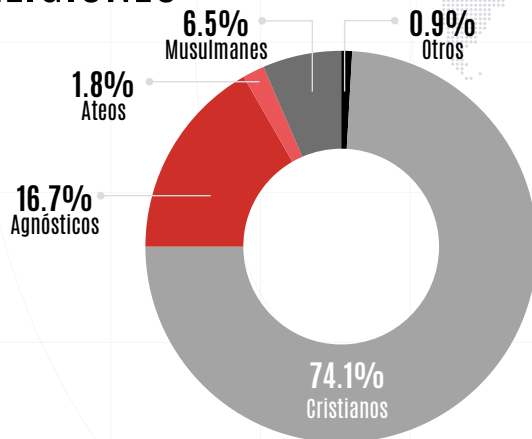




SUIZA

RELIGIONES



MARCO LEGAL SOBRE LIBERTAD RELIGIOSA Y SU APLICACIÓN EFECTIVA

La Constitución suiza garantiza la libertad de religión y conciencia, el derecho a elegir la propia religión y a unirse o pertenecer a una comunidad religiosa, aunque a nadie se le puede obligar a hacerlo (artículo 15, 1-4)¹. Todo el mundo es igual ante la ley, y está prohibida la discriminación por motivo de religión o creencia (artículo 8).

La relación entre la Iglesia católica y el Estado se deja en manos de cada uno de los 26 cantones (estados federados). La Confederación Suiza y los cantones pueden «adoptar medidas para preservar la paz pública entre los miembros de las diferentes comunidades religiosas» (artículo 72). Como resultado del referéndum de 2009, según la Constitución está prohibida la construcción de alminares (artículo 72, 3). Quedaron exentas las cuatro mezquitas con alminar que ya existían².

No se exige que los grupos religiosos se registren, pero para ser reconocidos legalmente como entidades de derecho público tienen que cumplir una serie de criterios, entre ellos el de reconocer el derecho a la libertad religiosa, organizarse de acuerdo con el modelo democrático, respetar las constituciones cantonales y aceptar la trans-

parencia económica³.

Las comunidades religiosas también se tienen que registrar como entidades de derecho privado en los cantones de Basilea, Zúrich y Vaud. Esto les confiere el derecho a impartir formación sobre su fe en la escuela pública⁴.

Los grupos religiosos no tienen obligación de inscribirse en el registro comercial cantonal, aunque sí deben hacerlo las fundaciones religiosas (es decir, «las instituciones con fines religiosos que reciben donativos y están vinculadas a una comunidad religiosa») sí⁵.

Las leyes que permiten la exención de impuestos a los grupos religiosos varían de un cantón a otro. Es una práctica común en la mayoría de los cantones que las comunidades religiosas que reciben subvenciones del cantón obtengan la exención de impuestos de forma automática. Otras comunidades religiosas tienen que solicitar al Gobierno cantonal la exención de impuestos⁶.

Exceptuando Ginebra, Neuchâtel, Tesino y Vaud, el resto de los cantones conceden subvenciones al menos a una de las cuatro comunidades religiosas siguientes: católica romana, vétero-católica, evangélica reformada o judía, subvenciones que proceden de los impuestos eclesiásticos que recaudan de los miembros registrados de la con-

fesión de la que se trate. En Tesino, Neuchâtel y Ginebra, el impuesto eclesiástico es voluntario. El cantón de Vaud no recauda ningún impuesto eclesiástico; sin embargo, el presupuesto cantonal concede subvenciones directas a las comunidades protestante reformada y católica romana⁷.

Los grupos religiosos extranjeros tienen permitido hacer proselitismo si sus miembros cumplen los requisitos de entrada en el país. Los misioneros extranjeros de fuera de la Unión Europea y de la Asociación Europea de Libre Comercio necesitan un visado de trabajador religioso⁸. Hay requisitos específicos para la concesión del visado como: que el extranjero no sustituya a ningún nacional en ese puesto de trabajo, que tenga formación teológica y que la organización receptora financie sus gastos. Los solicitantes deben conocer y respetar suficientemente las costumbres y la cultura nacionales y comprender al menos uno de los tres idiomas principales del país; en caso contrario, tienen que asistir a un cursillo obligatorio de integración. Si el solicitante no cumple estos requisitos, el Gobierno le puede denegar los permisos de residencia y trabajo⁹.

El Gobierno también puede denegar los permisos de residencia y trabajo a un individuo si la investigación de sus antecedentes revela que «ha predicado el odio» o que tiene vínculos con grupos religiosos «radicalizados», o si las autoridades consideran que se trata de un clérigo «fundamentalista» o una amenaza para la seguridad interna o el orden público¹⁰.

La educación es competencia de los cantones¹¹. La mayoría de los colegios públicos de todos los cantones ofrecen formación religiosa salvo en Ginebra y Neuchâtel. Las clases, que normalmente siguen la doctrina católica o la protestante, son obligatorias o voluntarias dependiendo del cantón; no obstante, cuando son obligatorias, los padres pueden solicitar una exención y normalmente se les concede. Los niños pueden asistir a clases de su propia religión durante el horario escolar. Las minorías religiosas pueden ofrecer formación a sus propias expensas y fuera del centro escolar. También están permitidas la enseñanza privada y la enseñanza en el hogar a expensas de los propios padres¹².

Las leyes federales de Suiza exigen el aturdimiento previo en el sacrificio de los animales, pero se puede importar carne kósher y halal¹³.

Dos de los 26 cantones, Tesino y San Galo, prohíben

llevar el rostro cubierto en público. En 2018, el Tribunal Federal dictó que la prohibición de Tesino se tenía que matizar para admitir algunas excepciones, como permitir llevar máscaras en actos públicos. No aborda la cuestión de la repercusión de esta prohibición sobre la libertad religiosa porque no se ha presentado el recurso para ello. En 2018, el Departamento de Justicia de Tesino publicó unas cifras que demostraban que la prohibición afectaba sobre todo a los hinchas del fútbol y no a las mujeres que llevan burka o niqab¹⁴.

En febrero de 2019, se aprobó en el cantón de Ginebra una actualización de la ley sobre laicismo que prohíbe a los funcionarios públicos llevar símbolos religiosos visibles. En noviembre de 2019, la Sala Constitucional del Tribunal de Justicia de Ginebra anuló esta prohibición para los políticos electos pero la mantuvo para los funcionarios del Gobierno, jueces y otros funcionarios que tienen contacto con el público¹⁵.

En septiembre de 2019, el Senado suizo rechazó una proposición de prohibición a nivel nacional de las prendas que cubren el rostro. La proposición era el resultado de una iniciativa ciudadana que en 2017 había conseguido las 100 000 firmas requeridas¹⁶. Sus promotores argumentaban que no se dirige en especial contra las mujeres que llevan niqab o burka, sino contra cualquiera que se tape la cara, «como los anarquistas enmascarados»¹⁷. El Gobierno presentó una contrapropuesta pidiendo controles de identidad más estrictos, propuesta que la Cámara de Representantes aceptó en un principio. Se espera que el Parlamento debata la contrapropuesta, y con ello retrase a 2021 el esperado referéndum en el que los suizos tendrán la última palabra¹⁸.

En octubre de 2019 el Gobierno anunció una subvención de 500 000 francos suizos al año para ayudar a implantar medidas de seguridad a las minorías en riesgo, como los musulmanes y los judíos. El dinero serviría para pagar verjas, sistemas de alarma, cámaras, además de evaluación de riesgos y campañas de concienciación. Se espera que los cantones aporten cantidades similares. Por su parte, las comunidades judías de Suiza asumen un gasto estimado de siete millones de francos al año para proteger sinagogas, colegios y otras instituciones de la comunidad¹⁹.

INCIDENTES Y EVOLUCIÓN

En agosto de 2018, se denegó la ciudadanía suiza a

una pareja musulmana por no integrarse y no respetar la igualdad de género al negarse a dar la mano a personas del sexo contrario. Aunque nadie les preguntó por su fe, era «evidente» a qué religión pertenecían. Para las autoridades, la decisión no estaba relacionada con la religión, sino que se basaba en el respeto a las leyes suizas. El alcalde de Lausana afirmó que la libertad de religión está consagrada en las leyes locales, pero que «la práctica religiosa no puede estar fuera de la ley»²⁰.

Tres fundaciones supervisan anualmente los incidentes antisemitas: en la Suiza germanoparlante, la Schweizerischer Israelitischer Gemeindebund (SIG) (Asociación de la Comunidad Suiza Israelita) y la Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus (GRA) (Fundación Contra el Racismo y el Antisemitismo); y en la zona francoparlante del oeste de Suiza, la Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisémitisme et la Diffamation (CICAD).

Según los informes de SIG y GRA de 2019, en ese año se produjeron 523 incidentes antisemitas (frente a los 577 del año anterior), de los cuales 485 se produjeron en internet (535 en 2018). Entre estos episodios en redes, 190 tenían relación con la propagación de teorías conspiratorias antisemitas²¹.

La CICAD registró 114 actos antisemitas en 2019, 100 de ellos en internet. Las cifras de los incidentes en línea fueron más altas en 2018 (168), pero las agresiones físicas y el daño a propiedades aumentaron respecto a 2018 (6 en 2018; 14 en 2019). El informe de la CICAD también muestra un incremento de la propagación en redes de las teorías conspiratorias antisemitas²².

Entre los incidentes de 2019 que tuvieron como objetivo personas o propiedades, se cuentan los siguientes: en enero, pintaron esvásticas y estrellas de David en varios coches que supuestamente pertenecían a judíos²³; en abril, un individuo defecó delante de un monumento conmemorativo del Holocausto en Ginebra; en mayo, unos niños judíos se dirigían al colegio cuando un hombre que pasó a su lado en coche tocó el claxon y les hizo el gesto de apuntarles con una pistola²⁴. En junio, un joven con kipá recibió insultos antisemitas en una parada de autobús de Zúrich. En noviembre, un hombre gritó contra un grupo de judíos reunidos delante de una casa de oración diciendo cosas como «¡Voy a matar a todos los judíos!»²⁵

La Red de Asesoramiento a Víctimas del Racismo, proyecto en el que colaboran la Comisión contra el Racismo y humanrights.ch, registró 44 incidentes dirigidos

contra musulmanes en 2018, el último año sobre el que ha aportado datos²⁶. En 2017 había registrado 54 casos. En ambos años, los incidentes de cariz antimusulmán se produjeron sobre todo en barrios, colegios y lugares de trabajo. La mayor parte de los episodios consistieron en amenazas verbales o insultos²⁷. Uno de los ejemplos presentados en el informe es el de una mujer musulmana a la que el asesor de la oficina de desempleo estatal la acusaba de no querer trabajar y de la que decía que habría encontrado trabajo «hace mucho tiempo» si no llevara el pañuelo²⁸.

En febrero de 2020, la asociación de la mezquita de Ar'Rahman, en Biel, despidió a Abu Ramadan de su puesto de imán por sus enseñanzas extremistas contra los «infieles», en los que incluía a cristianos, judíos, hindúes y chiíes²⁹. El Gobierno emprendió acciones penales contra él por discriminación racial en 2018³⁰.

El Observatorio sobre la Intolerancia y la Discriminación contra los Cristianos en Europa registró 13 incidentes durante el período estudiado en este informe; la mayor parte de ellos fueron actos de vandalismo contra iglesias, por ejemplo, incendios provocados y destrucción de símbolos cristianos públicos³¹. Los casos más graves fueron el incendio de una iglesia en Oetwil am See, en febrero de 2020, que provocó daños por valor de varios cientos de miles de francos suizos³², y una serie de ataques contra ocho imágenes religiosas cristianas que se cometieron entre abril y octubre de 2018 en Tesino³³.

Las restricciones a las reuniones religiosas a causa de la pandemia de la COVID-19 impuestas en 2020 por el Consejo Federal se levantaron en mayo del mismo año con la condición de que las comunidades religiosas tomaran medidas de protección y establecieran sistemas de rastreo de contactos³⁴.

FUTURO DE LA LIBERTAD RELIGIOSA

Suiza sigue siendo un país que defiende la libertad religiosa a la vez que mantiene el equilibrio de los valores humanistas y democráticos. El rechazo en 2019 de una proposición de ley de prohibición a nivel nacional de prendas que cubran el rostro, la posterior contrapropuesta por parte del Gobierno suizo y el referéndum que se espera celebrar en 2021 seguirán alimentando el debate público sobre la libertad religiosa y la expresión pública de la fe.

Es esencial que el Gobierno siga denunciando abiertamente los actos antisemitas, antimusulmanes y anticristia-

nos, así como que siga garantizando la seguridad de los edificios y lugares religiosos.

- 1 Confederación suiza. Consejo Federal, Federal Constitution of the Swiss Confederation of 18 April 1999 (Estado a 1 de enero de 2020), en Fedlex. [En línea]. Recuperado de: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html> (Consulta: 1 de marzo de 2020).
- 2 Ibid.;
- Depto. de Estado de Estados Unidos. Oficina de Libertad Religiosa Internacional, «Switzerland», en 2018 Report on International Religious Freedom. [En línea]. Recuperado de: <https://www.state.gov/reports/2018-report-on-international-religious-freedom/switzerland/> (Consulta: 4 de marzo de 2020).
- 3 Depto. de Estado de Estados Unidos. Oficina de Libertad Religiosa Internacional (2018), op. cit.
- 4 Ibid.
- 5 Ibid.
- 6 Ibid.
- 7 Ibid.
- 8 Ibid.
- 9 Ibid.
- 10 Ibid.
- 11 Federal Constitution of the Swiss Confederation, artículo 62, op. cit.
- 12 Depto. de Estado de Estados Unidos. Oficina de Libertad Religiosa Internacional (2018), op. cit.
- 13 Ibid.
- 14 «Ticino burka ban hits football fans the hardest», en Swissinfo, 7 de agosto de 2018, Recuperado de: <https://www.swissinfo.ch/eng/ticino-burka-ban-hits-football-fans-the-hardest/44306466> (Consulta: 2 de diciembre de 2020).
- 15 «Geneva ban on religious symbols lifted for elected politicians», en SwissInfo, 26 de noviembre de 2019. [En línea]. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/eng/church-and-state_geneva-ban-on-religious-symbols-lifted-for-elected-politicians/45394086 (Consulta: 4 de marzo de 2020).
- 16 «Politicians prefer moderate alternative to outright “burka ban”», en Swissinfo, 26 de septiembre de 2019. [En línea]. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/eng/headgear_politicians-prefer-moderate-alternative-to-outright-burka-ban-/45257514 (Consulta: 4 de marzo de 2020).
- 17 «New disputes about foreigners», en Swissinfo, 2 de enero de 2020. [En línea]. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-2020_new-disputes-about-foreigners/45467240 (Consulta: 4 de marzo de 2020)
- 18 Ibid.;
- «Outright burka ban faces opposition in parliament», en Swissinfo, 12 de diciembre de 2019. [En línea]. Recuperado de: https://www.swissinfo.ch/eng/burka-ban_outright-burka-ban-faces-opposition-in-parliament/45430916 (Consulta: 4 de marzo de 2020).
- 19 «Schutz vor Terror: Die Schweiz unterstützt künftig Juden und andere Minderheiten», en Neue Zürcher Zeitung, 10 de octubre de 2019. [En línea]. Recuperado de: <https://www.nzz.ch/schweiz/die-schweiz-unterstuetzt-kuenftig-juden-und-andere-minderheiten-bei-der-sicherheit-ld.1514506> (Consulta: 7 de marzo de 2020).
- 20 «Muslim couple denied Swiss citizenship over no handshake», en BBC News, 18 de agosto de 2019. [En línea]. Recuperado de: <https://www.bbc.com/news/world-europe-45232147> (Consulta: 4 de marzo de 2020).
- 21 Schweizerischer Israelitischer Gemeindebund (SIG); Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus (GRA), «Summary of the Report on Anti-Semitism 2019». [En línea]. Recuperado de: https://www.swissjews.ch/en/downloads/anti-semitism/summary_reportanti-semitism2019.pdf (Consulta: 7 de marzo de 2020)
- 22 Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisémitisme et la Diffamation (CICAD), «Antisémitisme en Suisse Romande 2019: Augmentation des Cas Graves et Sérieux». [En línea]. Recuperado de: <https://www.cicad.ch/fr/antis%C3%A9mitisme-en-suisse-romande-2019-augmentation-des-cas-graves-et-sérieux> (Consulta: 10 de marzo de 2020).
- 23 Schweizerischer Israelitischer Gemeindebund (SIG); Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus (GRA), Antisemitismusbericht für die Deutschschweiz 2019, p. 19. [En línea]. Recuperado de: <https://www.swissjews.ch/de/downloads/antisemitismus/antisemitismusbericht2019.pdf> (Consulta: 7 de marzo de 2020)
- 24 Coordination Intercommunautaire Contre l'Antisémitisme et la Diffamation (CICAD), «Antimsemitisme en Suisse Romande 2019», op. cit., pp. 6 y 7. [En línea]. Recuperado de: https://cicad.ch/sites/default/files/basic_page/pdf/rapport%20antis%C3%A9mitisme%2019%20-%20web.pdf (Consulta: 10 de marzo de 2020).
- 25 Schweizerischer Israelitischer Gemeindebund (SIG); Stiftung gegen Rassismus und Antisemitismus (GRA), op. cit.
- 26 Red de Asesoramiento a Víctimas del Racismo (Beratungsnetz für Rassismusopfer), Rassismusvorfälle aus der Beratungspraxis: Januar bis Dezember 2018. [En línea]. Recuperado de: http://www.network-racism.ch/cms/upload/pdf/Rassismusbericht_18_D.pdf (Consulta: 10 de marzo de 2020).
- 27 Red de Asesoramiento a Víctimas del Racismo; Depto. de Estado de Estados Unidos. Oficina de Libertad Religiosa Internacional (2018), op. cit.
- 28 Red de Asesoramiento a Víctimas del Racismo, op. cit., p. 15.
- 29 Pelda, Kurt, «Hassprediger Abu Ramadan abgesetzt», en Tages Anzeiger, 6 de febrero de 2020. [En línea]. Recuperado de: <https://www.tagesanzeiger.ch/schweiz/standard/hassprediger-abu-ramadan-abgesetzt/story/12554949> (Consulta: 12 de marzo de 2020).
- 30 «Strafverfahren gegen Bieler Hassprediger eröffnet», en Blick, 12 de septiembre de 2020. [En línea]. Recuperado de: <https://www.blick.ch/news/schweiz/bern/abu-ramadan-rief-dazu-auf-andersglaebige-zu-zerstoeren-straftverfahren-gegen-bieler-hassprediger-eroeffnet-id8254566.html>

(Consulta: 12 de marzo de 2020)

31 Observatorio sobre Intolerancia y Discriminación contra los Cristianos en Europa, «Switzerland» [En línea]. Recuperado de: <https://tinyurl.com/tom7ege> (Consulta: 12 de marzo de 2020).

32 «Feuer in Kirche in Oetwil am See verursacht grossen Russschaden – mutmassliche Täterin ermittelt», en Neue Zürcher Zeitung, 7 de febrero de 2020. [En línea]. Recuperado de: <https://www.nzz.ch/zuerich/kanton-zuerich-schaden-nach-brand-in-kirche-in-oetwil-am-see-ld.1539133> (Consulta: 12 de marzo de 2020).

33 Observatorio sobre Intolerancia y Discriminación contra los Cristianos en Europa, «Statues of Saints and the Virgin Mary Smashed, Decapitated, and Stolen in Ticino», 10 de octubre de 2018. [En línea]. Recuperado de: <https://www.intoleranceagainstchristians.eu/index.php?id=12&-case=2584> (Consulta: 12 de marzo de 2020).

34 Confederación suiza. Consejo Federal, «Coronavirus: religious services possible again, legal basis for SwissCovid app», 20 de mayo de 2020. [En línea]. Recuperado de: <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/media-releases.msg-id-79204.html> (Consulta: 14 de octubre de 2020).