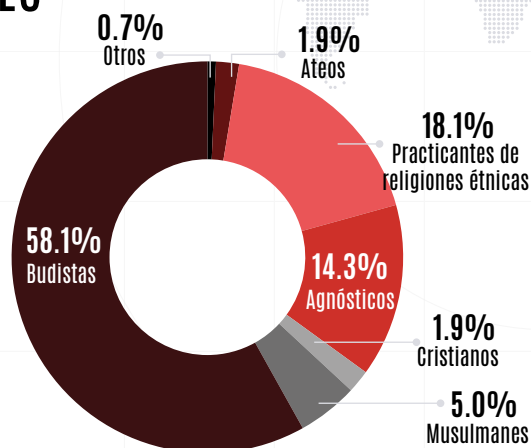




# MONGOLIA

## RELIGIONES



## MARCO LEGAL SOBRE LIBERTAD RELIGIOSA Y SU APLICACIÓN EFECTIVA

En el período que se analiza, Mongolia ha experimentado pocos cambios constitucionales o legales con respecto a la libertad de religión. Tras la desintegración de la URSS en 1989, el fin del dominio soviético trajo la vuelta de la libertad religiosa. La Constitución de Mongolia, adoptada el 13 de enero de 1992, garantiza las libertades básicas, la libertad de religión entre ellas, y defiende oficialmente el principio de separación entre la religión y el Estado. Aunque el budismo tal y como lo practican los mongoles no tiene estatus de religión oficial, la ley del país establece que el Gobierno debe «respetar» el budismo en su calidad de religión mayoritaria, afirmación justificada por la necesidad de preservar la unidad del país y defender la historia y la cultura mongolas. La ley también establece que el debido respeto al budismo por parte del Estado «no puede impedir a ningún ciudadano practicar otra religión». Conforme al Código Penal, la multa por impedir las actividades de cualquier organización religiosa oscila entre los 450 000 y los 2,7 millones de tugriks. Si se descubre que se han realizado actos de proselitismo a la fuerza, bajo presión o por engaño,

la multa oscila entonces entre los 450 000 y los 5,4 millones de tugriks<sup>1</sup>.

La promesa de libertad religiosa que se hizo cuando nació el país en la década de 1990 no se ha cumplido. En su lugar, una burocracia restrictiva y fiscalizadora ha procurado dominar a las comunidades religiosas consideradas «ajenas» a la cultura nacional. Los cristianos de Mongolia son los que más han sufrido.

Las comunidades religiosas de Mongolia reciben el mismo trato que las organizaciones no gubernamentales. Tienen que cumplir numerosas normas y complejos requisitos administrativos. Deben inscribirse en el registro de una agencia estatal, la Autoridad General para la Propiedad Intelectual y el Registro Estatal. Como la ley no establece el plazo de validez de los certificados de registro emitidos por este organismo, en realidad son los gobiernos locales los que determinan su vigencia.

En la práctica, las organizaciones religiosas se ven obligadas a renovar su certificado de registro anualmente. Para ello, han de dirigirse a seis organismos administrativos independientes tanto a nivel local como nacional. Se trata de un proceso largo, tedioso e im-

predecible, ya que algunas provincias resultan más reacias que otras a conceder dichos certificados.

Una de las condiciones más restrictivas que se aplica a todas las organizaciones extranjeras, y por lo tanto a las comunidades religiosas, es el requisito de contar con un porcentaje mínimo de empleados mongoles entre su personal. Este porcentaje oscila entre el 25 y el 95% dependiendo del sector de actividad. Cada año se publica una lista en la que se especifica el porcentaje exigido; a la mayor parte de las organizaciones religiosas se les asigna automáticamente la cuota máxima del 95% de empleados locales. Muchas organizaciones religiosas han protestado contra este sistema, dado que su personal y financiación proceden fundamentalmente de fuera de Mongolia. La Iglesia católica es una excepción porque, a diferencia de la mayor parte de las organizaciones religiosas con consideración de ONG, obligadas a emplear a un 95% de su personal entre los trabajadores de la zona, esta ha conseguido una cuota del 75%.

El Código Penal también prohíbe cualquier actividad inhumana o peligrosa para la cultura y tradiciones del pueblo de Mongolia.

Según la Comisión Parlamentaria sobre Libertad Religiosa Internacional de Estados Unidos (USCIRF), la ley que regula el servicio civil y militar especifica que todos los ciudadanos varones entre 18 y 25 años deben realizar un año de servicio militar obligatorio. La ley ofrece alternativas al servicio militar para todos aquellos ciudadanos que presenten objeción por motivos éticos o religiosos, que realizan su servicio alternativo en la Guardia de Fronteras, la Agencia Nacional de Gestión de Emergencias o una organización humanitaria. También está contemplado que, en lugar del servicio, se pague el coste de un año de formación y mantenimiento de un soldado.

## INCIDENTES Y EVOLUCIÓN

En diciembre de 2018, AsiaNews.it denunció que el Partido Comunista Chino (PCC) estaba influyendo en el proceso de búsqueda de un sucesor para Jebtsundamba Khutugtu, jefe espiritual de la escuela Gelug del budismo tibetano de Mongolia. Se dice que el PCC ha tratado de influir en los lamas más importantes para provocar divisiones internas y contrarrestar la influencia de Dharamsala en el discurso budista<sup>2,2</sup>

Según la ley de Mongolia, el presidente de cualquier organización religiosa tiene que ser un nativo mongol. Las comunidades religiosas, especialmente las cristianas, que no tienen clero nativo, pueden poseer terrenos solo si el título de propiedad está a nombre de un ciudadano mongol. Registrar estos títulos depende, al menos en parte, de la buena voluntad de la Administración. La Provincia Central, de fuerte tradición budista, parece menos dispuesta a permitir la apertura de iglesias cristianas, mientras que otras provincias, por ejemplo Erdenet<sup>3</sup>, están más abiertas a los extranjeros.

En enero de 2020 se permitió a los académicos mongoles utilizar el archivo secreto del Vaticano. Es un paso hacia la intensificación de colaboración en el ámbito cultural. El acuerdo fue firmado por L. Purevsuren, embajador de Mongolia ante la Santa Sede y representante permanente ante las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, y monseñor Paul Richard Gallagher, secretario del Estado Vaticano para las Relaciones con los Estados. Entre el 6 y el 8 de mayo se presentará una exposición fotográfica y se celebrará una conferencia científica en la Santa Sede<sup>4</sup>.

Según la USCIRF, una iglesia cristiana denunció que una entrada en Facebook con fotografías de un bautismo recibió numerosos comentarios negativos. La USCIRF también ha registrado las afirmaciones de los representantes de un grupo religioso minoritario de que los empleadores a veces contratan a miembros de iglesias cristianas, por considerarlos generalmente «honrados y éticos» debido a su adscripción religiosa. Sin embargo, otros cristianos afirman que se ha mantenido la percepción negativa por parte de la opinión pública hacia la creciente influencia del cristianismo.

Mongolia actuó con rapidez para controlar la pandemia de la COVID-19, adoptando en enero medidas preventivas decisivas, como la imposición de cuarentena a quienes viajaran desde China y prohibiendo los actos que potencialmente supondrían un contagio masivo, como las reuniones en fiestas nacionales<sup>5</sup>. Así, de sus 293 casos en total, solo tres seguían activos en agosto de 2020<sup>6</sup>.

## FUTURO DE LA LIBERTAD RELIGIOSA

Dadas sus graves dificultades económicas, Mongolia no puede escapar a la influencia de su vecina, China. Las libertades conseguidas en el país tras la caída del comunismo parecen consolidadas y, en este sentido, es un hecho que la libertad religiosa se respeta mucho más en Mongolia que en China. Sin embargo, los problemas económicos y los rápidos cambios sociales han llevado a las autoridades a desconfiar de las religiones que se consideran nuevas en el país, como es el caso del cristianismo, ya sea protestante o católico. A pesar de los obstáculos institucionales y culturales, e incluso del rápido avance del laicismo en Mongolia, las comunidades cristianas siguen expandiéndose.

## NOTAS / FUENTES

1 Comisión de Estados Unidos para la Libertad Religiosa Internacional, Informe de 2018. [En línea]. Recuperado de: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/05/MONGOLIA-2018-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf>, (Consulta: 25 de febrero de 2020).

2 «Chinese Communist Party turns “attention” to Tibetan Mongolian Buddhism», en AsiaNews.it, 12 de diciembre de 2018. [En línea]. Recuperado de: <http://www.asianews.it/news-en/Chinese-Communist-Party-turns-‘attention’-to-Tibetan-Mongolian-Buddhism-44417.html> (Consulta: 21 de febrero de 2018).

3 «Ouverture d’une mission catholique à Erdenet», en Églises d’Asie, 15 de junio de 2016 [En línea]. Recuperado de: <http://eglise.mepasie.org/asie-du-nord-est/mongolie/2016-06-15-ouverture-d2019une-mission-catholique-a-erdenet> (Consulta: 21 de febrero de 2018).

4 «Mongolia and the Holy See open to cultural and scholarly exchanges», en AsiaNews.it, 15 de enero de 2020. [En línea]. Recuperado de: <http://www.asianews.it/news-en/Mongolia-and-the-Holy-See-open-to-cultural-and-scholarly-exchanges-49036.html>, (Consulta: 25 de febrero de 2020).

5 Baigalimaa, Gendengarjaa, «Lessons from Mongolia’s COVID-19 Containment Strategy», en Stanford University, 19 de mayo de 2020. [En línea]. Recuperado de: <https://fsi.stanford.edu/news/lessons-mongolia%E2%80%99s-covid-19-containment-strategy>.

6 Johns Hopkins University. Center for Systems Science and Engineering (CSSE), «COVID-19 Dashboard», en ArcGIS.com. [En línea]. Recuperado de:

<https://www.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6>